



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 186 /DPST
DATA 27.01.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
687, 10.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*”, inițiată de 12 senatori – PSD (Bp. 478/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- crearea de *centre tip respiro*, pentru asigurarea îngrijirii și supravegherii copiilor sau adulților cu handicap grav sau accentuat, în perioada în care asistenții personali, asistenții maternali, persoanele care au în îngrijire și supraveghere asemenea persoane sunt în concediu legal de odihnă sau în incapacitate temporară de muncă;

- acordarea alocației lunare de plasament în quantum majorat cu 50% pentru primul copil cu handicap luat în plasament și cu 65% pentru al doilea copil cu handicap primit în plasament în același timp; (în prezent

alocația se acordă în cuantum majorat cu 50% indiferent de numărul copiilor luați în plasament);

- acordarea unei prime de vacanță, egală cu un salariu de bază al unui asistent social cu studii medii persoanei care are în îngrijire, supraveghere și întreținere un copil cu handicap, dacă pe durata concediului de odihnă menține copilul cu handicap în îngrijire, supraveghere și întreținere.

II. Observații

1. Referitor la completarea **art. 9 alin. (1)** cu o nouă literă, **lit. h)**, menționăm că printre măsurile specifice prevăzute în cadrul aceluiași articol din Legea nr. 448/2006 se află cea referitoare la identificarea nevoilor persoanelor cu handicap și ale familiilor acestora și includerea acestor nevoi în politicile, strategiile și programele de dezvoltare regională, județeană sau locală, precum și în programele guvernamentale de ocrotire a sănătății.

În măsura în care aceste nevoi conduc la înființarea unor centre de zi sau rezidențiale, acestea se înființează ca structuri cu sau fără personalitate juridică, în subordinea consiliilor județene, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, în structurile direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului.

Pentru înființarea acestora, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap poate finanța programe de interes național care pot avea ca obiectiv general realizarea investițiilor necesare pentru dezvoltarea, diversificarea, restructurarea și buna funcționare a serviciilor și centrelor care asigură îngrijire adulților cu handicap (art. 96 din Legea nr. 448/2006).

Totodată, potrivit art. 33 alin. (1) din actul normativ anterior menționat, autoritățile administrației publice locale au obligația de a organiza, administra și finanța servicii sociale destinate persoanelor cu handicap, iar în condițiile art. 37 alin. (3), în situația în care angajatorul nu poate asigura un înlocuitor al asistentului personal, persoanei cu handicap grav i se acordă o indemnizație echivalentă cu salariul net al asistentului personal sau găzduirea într-un *centru de tip respiro*.

Față de aceste aspecte, considerăm că, în momentul de față, Legea nr. 448/2006 conține reglementări potrivit cărora scopul acestei propuneri să fie atins.

2. În ceea ce privește modificarea **art. 12 alin. (1) lit. h)**, precizăm că, potrivit prevederilor art. 119 din *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare*, pentru fiecare copil față de care s-a luat măsura plasamentului se acordă o alocație lunară de plasament, în cuantum de 90 lei, care se indexează prin hotărâre a Guvernului. De această alocație beneficiază și copilul pentru care a fost instituită tutela, în condițiile legii.

Alocația de plasament se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

3. Considerăm propunerea de completare a **art. 12 alin. (1)** cu o nouă literă, **lit. i)**, prin care se dorește acordarea unei prime de vacanță pe durata concediului de odihnă persoanei care are în îngrijire, supraveghere și întreținere un copil cu handicap ca fiind discriminatorie, având în vedere că, de asistent personal beneficiază atât copilul cu handicap grav, cât și adultul cu handicap grav.

Potrivit prevederilor art. 37 alin. (3) din *Legea nr. 448/2006*, pe durata concediului de odihnă al asistentului personal, persoana cu handicap beneficiază de o indemnizație echivalentă cu salariul net al asistentului personal sau găzduirea într-un centru de tip respiro, în situația în care angajatorul nu poate asigura un înlocuitor al asistentului personal.

4. Promovarea inițiativei legislative ar conduce la un efort bugetar suplimentar, ceea ce impunea respectarea art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, considerăm că la adoptarea oricăror măsuri ce presupun angajarea de cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat trebuie să se țină cont de presiunile și riscurile determinate de evoluția economică internă și externă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

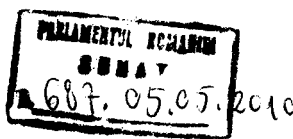
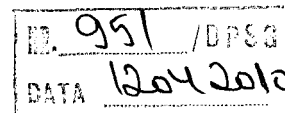


Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la amendamentele transmise de *Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului* formulate la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*”, inițiată de 12 senatori – PSD (Bp. 478/2009).

I. Principalele reglementări

Aceste amendamente vizează, în principal, următoarele:

- eliminarea punctelor 1-4 din propunerea legislativă;
- modificarea art. 37 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării, pe lângă concediul anual de odihnă și a unui supliment de 8 zile lucrătoare pentru compensarea sărbătorilor legale, asistentului personal profesionist care are în îngrijire și protecție adulți cu handicap grav sau accentuat ;
 - completarea art. 37 alin. (1) din lege, cu două noi litere, lit. f) și g);
 - modificarea lit. b) a alin. (1) al art. 48 din lege, în sensul măririi sporului de care beneficiază asistentul personal profesionist care are în

îngrijire și protecție adulți cu handicap grav sau accentuat, de la 15% la 20%.

II. Observații

1. Referitor la amendarea textului **art. 37 alin. (1) lit. c)**, precizăm următoarele:

Art. 39 alin. (3) din Legea nr. 448/2006 prevede că asistentul personal al persoanei cu handicap grav își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă ce se supune *Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare*, unde se statuează și dreptul la concediu de odihnă, concediu de odihnă suplimentar, cât și sărbătorile legale.

Totodată, art. 140 din Legea nr. 53/2003, prevede:

“(1) Durata minimă a concediului de odihnă anual este de 20 de zile lucrătoare.

(2) Durata efectivă a concediului de odihnă anual se stabilește prin contractul colectiv de muncă aplicabil, este prevăzută în contractul individual de muncă și se acordă proporțional cu activitatea prestată într-un an calendaristic.

(3) Sărbătorile legale în care nu se lucrează, precum și zilele libere plătite stabilite prin contractul colectiv de muncă aplicabil nu sunt incluse în durata concediului de odihnă anual.”

De asemenea, nu trebuie omis faptul că prin art. 18 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 250/1992 privind concediul de odihnă și alte concedii ale salariaților din administrația publică, din regiile autonome cu specific deosebit și din unitățile bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, se arată: în afara concediului de odihnă, salariații din administrația publică, din regiile autonome cu specific deosebit și din unitățile bugetare, care prestează munci grele, periculoase sau vătămătoare, ori lucrează în locuri de muncă în care există astfel de condiții, au dreptul în fiecare an calendaristic la un concediu de odihnă suplimentar, cu o durată cuprinsă între 3-10 zile lucrătoare.

În aceeași ordine de idei, la art. 138 din Codul Muncii se arată că prin contractul colectiv de muncă aplicabil se pot stabili și alte zile libere.

Totodată, potrivit art. 142 din același act normativ, salariații care lucrează în condiții grele, periculoase sau vătămătoare, nevăzătorii, alte persoane cu handicap și tinerii în vârstă de până la 18 ani beneficiază de un concediu de odihnă suplimentar de cel puțin 3 zile lucrătoare.

Ținând cont de cele precizate, propunem reformularea textului art. 37 alin. (1) lit. c), după cum urmează:

„c) concediu anual de odihnă, potrivit dispozițiilor legale aplicabile personalului încadrat în instituții publice, la care se adaugă un concediu de odihnă suplimentar de cel mult 8 zile lucrătoare. Durata concediului suplimentar va fi stabilită de comun acord între angajator și salariat sau prin contractul colectiv de muncă încheiat la nivel de angajator, și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli.”

2. Referitor la completarea **art. 37 alin. (1)** cu două noi litere, **lit. f) și g)**, precizăm următoarele:

- tipurile de handicap, așa cum sunt statuate în Legea nr. 448/2006 sunt următoarele: fizic, vizual, auditiv, surdocecitate, somatic, mintal, psihic, HIV/SIDA, asociat, boli rare;

- modalitatea de acordare a sporurilor este reglementată strict în NOTA de la Anexa II/2 din *Legea nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*;

- prin contractele colective de muncă, aflate în vigoare în momentul de față, au fost prevăzute expres tipurile de sporuri și modalitatea concretă de acordare a sporurilor și altor drepturi de natură salarială suplimentare salariului de bază, cu încadrarea în limitele bugetare aprobate de ordonatorii de credite;

- în prezent, se află în curs de elaborare un regulament care urmează a fi aprobat prin ordin al ministrului sănătății, cu avizul ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice, prin care să fie reglementate acele sporuri care nu se regăsesc prin noua lege cadru privind salarizarea personalului bugetar, respectiv cuantumul acestora, sporuri care erau valabile la data intrării în vigoare a Legii nr. 330/2009.

3. Art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

În acest sens, precizăm că în statisticile Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap sunt înregistrate:

- 45.523 persoane cu handicap grav mintal;

- 35.949 persoane cu handicap grav psihic;
- 4.377 persoane cu handicap grav HIV/SIDA.

Nr. Persoane handicap grav	Salariu de bază	30%	25%	Bază și procent	Efort bugetar/lună	Efort bugetar/an
81472 (mintal și psihic)	705	212		917	74.709.824 lei	896.517.888 lei
4.377 HIV/SIDA	705		176	881	3.856.137 lei	46.273.644 lei

Total 78.565.961 lei/lună 942.791.532 lei/an

Promovarea inițiativei legislative ar conduce la un efort bugetar suplimentar de 950.000 mii lei/an, ceea ce impunea respectarea art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține amendamentele în discuție.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului